

湖南省教育督导委员会办公室

湘教督办〔2019〕18号

湖南省教育督导委员会 对邵东县教育工作督导评估意见

中共邵东县委、邵东县人民政府：

根据《湖南省教育督导条例》和《湖南省县级人民政府教育工作督导评估方案（2014年-2020年）》有关要求，2018年11月3日至5日，省教育督导委员会办公室组织督导评估考核组，对邵东县进行了第三轮县级教育工作“两项督导评估考核”。督导评估考核组听取了邵东县人民政府教育工作情况汇报和县委书记、县长的述职报告，核查了有关财务账目、会议记录和相关文件资料等。实地查看了49所学校，其中公民办幼儿园10所、小学18所、初中13所（含九年一贯制学校）、普通高中6所、职业高中2所，走访了部分教师、学生、家长和教育管理人员，抽查了教师备课本和学生作业本，查看了部分学校教学和师生生活设施。综合本次督导评估考核的情况，省教育督导委员会对邵东县教育工作提出如下督导评估意见。

一、督导评估结论

根据督导评估考核组提出的初步意见，经省教育督导委员会审定，并报省人民政府同意，本次督导评估考核认定：邵东县人民政府教育工作及沈志定、周玉凡两位同志教育工作实绩督导评估考核达到合格等次；邵东县的学前教育认定为单项督导评估优秀等次；邵东县“教育强县（市、区）”评估验收合格，认定为我省第五批教育强县（市、区）。

“两项督导评估考核”得分情况

县（市、区）\指标	综合性指标（分）	学前教育（分）	义务教育（分）	普通高中教育（分）	职业教育（分）	合计（分）
邵东县	99	96	97	90	93	475

本次督导评估考核对义务教育校际差异系数进行了监测，邵东县小学、初中校际差异系数分别为 0.539、0.432，均达到国家规定标准。

二、工作亮点

（一）高度重视教育优先发展

邵东县坚持教育优先发展和党管教育原则，党委、政府主动作为，县人大、政协和相关部门尽职尽责，紧密配合，扎实振兴各类教育。县委、政府建立健全党委常委会和政府常务会定期议教制度，近年来经常性研究教育重大问题。制定了《邵东县国民经济和社会发展规划第十三个五年规划（2016-2020）》《邵东县中长期

教育改革和发展规划（2010-2020）》《邵东县关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》《邵东县乡村教师支持计划（2015-2020年）实施细则》《邵东县消除义务教育阶段大班额专项行动实施方案（2018-2020年）》等系列文件。县委、县政府主要领导率先垂范，其他县级领导联点督战，层层压实责任，狠抓各项目标的具体落实，全县上下形成了“抓教育就是抓发展，抓教育就是抓未来，抓教育就是抓后劲”的共识，社会各界尊师重教氛围浓厚。

（二）教育经费投入保障有力

一是教育经费管理体制规范。建立了公开透明的教育经费预算管理体制，用于教育的各项财政资金全部纳入教育部门预算统一编制，预算的编制实行“两上两下”编报程序，教育专项资金分配由教育部门按规定提出方案，经财政部门审核确定后执行。

二是教育经费投入“两个比例、三个增长”达到法定要求。2017年与2016年相比，公共财政教育支出占公共财政支出比例提高0.55个百分点，公共财政教育经费增长比例高于财政经常性收入增长比例0.2个百分点，生均公共财政教育经费增长16.06%，生均公共财政公用经费支出增长5.49%。

三是教师政策性待遇得到落实。教师基本工资、绩效工资、养老保险、医疗保险、住房公积金和教师乡镇津贴等工资福利待遇全额纳入财政预算，2017年财政安排班主任津贴1000万元，参照

武陵山片区安排人才津贴 225 万元，教师两年一次健康体检 400 万元，义务教育阶段学校教师缺编代课金 2016 年、2017 年分别安排 1000 万元，2018 年安排教师缺编代课金 3000 万元，2018 年增加安排银龄补贴 500 万元和教师节慰问金 200 万元。

四是教育主要政策性口子经费足额拨付。城市教育费附加、地方教育附加、城市基础设施配套费的 20% 用于教育设施建设专项资金和土地出让收入中 2.5% 用于教育发展的专项资金，财政均足额预算安排。学生资助政策落实到位。

由于教育投入到位，所查 49 所学校（幼儿园），办学条件普遍较好。

（三）义务教育均衡发展扎实推进

一是化解大班额工作成效显著。自 2014 年开始，邵东县就启动大班额化解工作，先后新建城南小学、昭阳小学、宋家塘中学、里安小学；改扩建城区一小、二小、火厂坪中心小学、城区一中、黄陂桥中学、仙槎桥二完小、魏家桥镇官桥中学、魏家桥中学、灵山学校等学校，大幅度增加了学位。召开了化解大班额听证会，按照“一校一案”原则科学分流学生。全县 729 个超大班额全部化解，化解超大班额工作整体平稳有序。

二是义务教育均衡发展问题整改力度大。全县共需整改省级督查问题 244 个，截至 2018 年 9 月底已整改 236 个。县教育局主动作为，发改、财政、编办、人社、住建等相关部门紧密配合，

真抓实干，按照“缺什么，补什么”原则，扎实推进问题整改。各学校公示问题整改进度，狠抓落实。从实地核查情况看，各校的办学条件均有很大变化，校容校貌焕然一新，师生和家长满意度较高。

三是师资补充力度大。近年来，县编办每年按照学生动态变化及时核定教师编制数，2018年，全县计划补充教师800人，通过招聘特岗教师、安排免费师范毕业生、公开招聘、商调等方式实际补充教师625人，尽力缓解教师不足问题。

（四）坚持立德树人，突出教育重点

一是基层党建得到加强。2017年成立了民办幼儿教育机构联合党支部，创新中学、经纬中学等民办学校均成立了党支部，实现了公民办学校党组织和党的工作两个“全覆盖”。三会一课、主题党日等日常工作深入落实。2018上半年，组织1761名党员教师开展“不忘初心，立德树人”主题征文活动，党员教师先锋模范作用凸显。

二是素质教育有声有色。加强师德师风建设，督导教师牢记立德树人根本任务，爱岗敬业，坚守从教初心，全县教职工潜心三尺讲台，工作积极向上，素质教育整体推进。每年开展“学前教育宣传月”活动，引导学前教育科学发展。所查乡镇公办幼儿园发挥标杆作用，坚持去“小学化”，践行以游戏活动为主的幼儿教育理念。各中小学积极推进课堂教学改革，组建名师工作室，

举行青年、中老年教师教学比赛，学生在机器人、科技创新、足球、篮球、美术、“三独”等国际国内竞赛中，多次荣获佳绩。

三是安全防控工作成效明显。创立“警校联盟”工作平台，驻校辅警每天上下学时段到校园及周边开展巡逻，抓实教师安全培训和学生日常安全教育，定期开展安全隐患排查整改，校园周边环境整治实行目标管理。尤其是将防溺水安全教育活动“六个一”细化为“十个一”，学生防范意识彻底入脑入心。邵东县被省教育厅授予“平安校园建设先进县”。

三、主要问题与建议

（一）要有的放矢补短板，进一步改善办学条件

县机关幼儿园还未竣工；部分乡镇公办幼儿园教学设施和玩教具配备不足。建议加快建设县机关幼儿园，增添公办幼儿园设施设备。

所查部分义务教育学校在建工程还没有扫尾；部分学校功能教室不够，两个功能室合二为一，腾不出单间功能室；部分学校生均校舍面积不足，牛马司镇水头井学校学生食堂没有餐厅，廉桥镇中心小学、廉桥镇二完小、城区二完小学生餐厅面积小，双江中学寝室与厕所相距远，学生晚上上厕所不方便；廉桥镇中心小学教师住房不够；部分学校信息化建设滞后，水头井学校、宋家塘高田小学等学校无“班班通”；部分学校“四改三化”欠彻底，高岭中学和水头井学校旱厕没有改造。建议全面开展一次“回头

看”，能及时整改的问题抓紧时间整改，对于短期内无法整改的问题，要做好发展规划。

新建邵东三中目前处于停工状态；县一中物理、化学实验室少 7 间，生均图书少 5 册，生均教学用房面积不足；县三中实验室少 5 间，生均图书少 9.6 册；县四中实验室少 4 间，有一栋教学楼和一栋实验综合楼陈旧；县十中校园生均面积和生均图书不足，运动场跑道不标准。县职业中专生均校园面积不足，无法满足学生就读所需。建议尽快启动新三中搬迁建设，改扩建县一中、四中、十中教科楼，配足图书等教学设施设备；尽快启动产教融合中心建设，扩大职教招生规模。建议在经济开发区新建一所高标准公办职业学校，解决县域内普职招生比例和办学规模失衡问题。

（二）要持之以恒抓好大班额化解工作

近几年，邵东县为化解义务教育阶段超大班额做了很多卓有成效的工作，但大班额问题仍然严重。据统计，全县 56-65 人大班额还有 1016 个。建议加强政府统筹，按照“2020 年全面消除 56 人以上大班额”的总体要求，结合推进县域义务教育城乡一体化改革发展，算好全县义务教育学位保障大账，加快新建学校和改扩建学校建设进度，确保按时完成任务。同时，在学校新建、改扩建过程中，要注重建筑标准的细节把控，如教室采光、照明设施的布置、公共卫生设施等，要有利于青少年儿童的身心健康发展。

（三）要进一步加强精细化管理，规范办学行为，稳步提升办学品质

2018 普通高中学业水平考试毕业 7012 人，全科合格率 5229 人，合格率 74.6%，比省平 83.62% 低 9 个百分点。部分小学、初中、高中没有开齐开足课程；所查大部分农村小学英语课虽然安排进了课表，但实质上没有开设英语课；部分学校没有保证学生 1 小时校园体育活动时间。部分农村学校学生巩固率不达标。廉桥惠恩幼儿园、两市塘创世纪幼儿园没有保健医生；牛马司中心幼儿园、大禾塘黄陂桥幼儿园没有开展幼儿入园体检和年度体检；部分幼儿园教师五险一金未落实；部分民办幼儿园设有识字教学等“小学化”倾向课程。建议进一步规范各类学校的办学行为，提升教育教学质量。卫生保健部门加强对幼儿园幼儿卫生保健工作的指导和监管，

（四）要进一步加强教师队伍建设

近几年邵东县虽然加大了教师补充力度，但教师缺口仍然较大。所查部分小学、初中、高中聘请了代课教师。部分学校存在专业教师结构性缺编，缺少音乐、体育、美术、生物、物理、化学等专业教师。建议继续加大教师补充力度，合理安排艺体等学科紧缺教师。

（五）要加强学习宣传，深入贯彻落实全国全省教育大会精神
建议结合本县实际，切实履行教育职责，迅速行动、主动担

当，深入落实教育优先发展的战略部署，健全教育发展的体制机制，加强教育系统党的建设，实施新时代立德树人工程，加强新时代教师队伍建设，积极回应人民群众教育关切，全力推动新时代教育工作迈上新台阶。

邵东县人民政府要针对目前教育发展中存在的问题，研究并制定切实可行的整改方案，于5月10日前报省教育督导委员会办公室；邵阳市教育督导委员会办公室要对大祥区的整改工作加强跟踪督查和指导，并于7月10日前汇总反馈各项整改情况。省教育督导委员会办公室将适时对整改落实情况进行复查。

湖南省教育督导委员会办公室

2019年4月16日

抄报：省教育督导委员会主任、副主任，省教育督导委员会各成员单位

抄送：邵阳市人民政府、市委组织部、市教育局、市教育督导委员会办公室