

# 湖南省教育督导委员会办公室

湘教督办〔2019〕17号

## 湖南省教育督导委员会 对邵阳市大祥区教育工作督导评估意见

中共邵阳市大祥区委、邵阳市大祥区人民政府：

根据《湖南省教育督导条例》和《湖南省县级人民政府教育工作督导评估方案（2014年-2020年）》有关规定，2018年10月31日至11月2日，省教育督导委员会办公室组织督导评估考核组，对邵阳市大祥区进行了第三轮县级教育工作“两项督导评估考核”。督导评估考核组听取了大祥区人民政府教育工作情况汇报和区委书记的述职报告，核查了有关财务账目、会议记录和相关文件资料等。实地查看了36所学校（含市直5所学校），其中公办幼儿园10所、小学16所、初中10所（含九年一贯制学校），走访了部分教师、学生、家长和教育管理人员，抽查了教师备课本和学生作业本，查看了部分学校教学和师生生活设施。综合本次督导评估考核的情况，省教育督导委员会对邵阳市大祥区教育工作提出如下督导评估意见。

## 一、督导评估结论

根据督导评估考核组提出的初步意见，经省教育督导委员会审定，并报省人民政府同意，本次督导评估考核认定：邵阳市大祥区人民政府教育工作及黄艳娥同志教育工作实绩督导评估考核达到合格等次。

“两项督导评估考核”得分情况

县（市、区）\指标	综合性指标（分）	学前教育（分）	义务教育（分）	普通高中教育（分）	职业教育（分）	合计（分）
大祥区	99	80	90.5			269.5

本次督导评估考核对义务教育校际差异系数进行了监测，邵阳市大祥区小学、初中校际差异系数分别为 0.509、0.434，均达到国家规定标准。

## 二、工作亮点

### （一）大力实施教育兴区发展战略

为办好人民满意教育，大祥区科学定位，扎实开展教育振兴工作。区委、政府建立健全区委常委会和政府常务会定期议教制度。近三年来经常性专题研究教育重大问题。制定了《大祥区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《大祥区关于大力推进义务教育均衡发展的意见》《大祥区农村教师支持计划（2015-2020）实施细则》《大祥区学校建设工作实施方案》《大祥区义务教育基本均衡发展有关问题整改方案》等文件。区委、区

政府主要领导率先垂范，四大家领导每人联系一所学校，经常挂点现场办公，为学校解决实际问题。全区上下形成了“优先解决教育问题，优先保障经费投入”的共识，并采取积极措施，强弱项，补短板，推进区域教育发展。

## （二）教育经费投入保障力度加大

### 一是教育经费预算管理体制顺畅，教育预算管理公开透明。

用于教育的各项财政资金全部纳入教育部门预算统一编制，预算编制实行“两上两下”编报程序，教育专项资金分配由教育部门按规定提出方案，经财政部门审核确定后执行。

二是教育经费投入达到“两个比例、三个增长”法定要求。公共财政教育支出占公共财政支出的比例 2017 年比 2016 年提高了 3.29 个百分点，公共财政教育经费增长比例高于财政经常性收入增长比例 17.76 个百分点，生均公共财政教育经费增长 18.14%，生均公共财政公用经费支出增长 39.11%。

三是教师政策性待遇基本落实。教师基本工资、绩效工资和教师的养老保险、医疗保险、住房公积金和教师的乡镇津贴等工资福利待遇全额纳入财政预算，基本得到落实。

四是教育附加费足额征收并全部用于教育。上级下拨教育专款及时足额拨付，专款专用。各类学生资助政策落实到位。义务教育保障机制经费全额纳入财政预算，及时拨付学校使用。教育财务制度健全，账目清楚，收支合理、公开，有严格的资产管理制度，教育经费使用规范、安全、有效。

### （三）扎实推进城乡义务教育均衡发展

一是化解超大班额工作有成效。2018年，全区超大班额化解任务艰巨，有12所学校问题特别突出。区委、区政府层层压实责任，将化解超大班额作为重中之重的工作，通过收购民办学校、校际资源整合、学校内部挖潜和规范招生等方式化解超大班额。仅华夏方圆学校就新增学位1666个，全区消除超大班额班级225个，小学、初中起始年级每班控制在55人以下，化解超大班额工作平稳有序。

二是义务教育均衡发展问题整改力度较大。大祥区共需整改省级督查问题315个，截至2018年9月底已整改267个。区教科局主动作为，发改、财政、编办、人社、住建等相关部门紧密配合，真抓实干，按照“缺什么，补什么”原则，扎实推进问题整改。从实地核查情况看，一些学校教学楼、综合楼、运动场相继竣工；部分旱厕改成水厕；部分学校校园进行了绿化美化；一些学校添置了实验室和功能室设施设备。第一实验小学全面推倒重建；区一中、檀江中心小学、苏家民族小学、双江小学、百春园小学、雨溪中学、城南小学等学校工程项目全部完成，校园美观整洁，管理规范，校园环境温馨。各校的办学条件有了较大变化，校容校貌焕然一新，师生和家长满意度较高

### （四）部分幼儿园注重办园水平提升

所查金贝贝幼儿园、伊索幼儿园、诺贝尔幼儿园园务管理规

范有序，注重幼儿健康教育、侧重主题教学、丰富区域游戏，促进了幼儿身心健康发展。

### 三、主要问题与建议

（一）要进一步加快义务教育均衡发展问题整改进度，持续改善办学条件，提前谋划化解大班额

一是要加快学校工程建设。全区中小学还有 48 个省级问题没有完成整改，主要表现为项目建设和设施设备配备进度缓慢。经查，部分学校正在进行土建，没有竣工；部分新添设施设备还没有配送到学校；有的项目还处在规划、评审阶段。第一实验小学、桔园小学、滑石小学、三八亭小学等学校学生在外借校就读，办学条件差，缺各种功能教室。建议加快新建学校和改扩建学校建设进度，抓紧时间完成工程建设。

二是大班额化解工作任务相当艰巨。大祥区为化解义务教育阶段超大班额做了很多卓有成效的工作，但大班额问题仍然非常严重，据统计，全区 56-65 人大班额共计 272 个。建议按照“2020 年全面消除 56 人以上大班额”的总体要求，结合推进县域义务教育城乡一体化改革发展，算好全区义务教育学位保障大账，科学规划学校建设和师资配备，精准施策，确保按时完成大班额化解任务。

（二）要进一步加强教师队伍建设

第一实验小学、西直街小学、滑石小学、城南小学、祥凤实验小学、翠园小学等学校教师数量不够，师生比不达标。部分学校缺

音乐、体育、美术、英语、科学、信息技术等学科专业教师，教师专业结构欠合理，临聘教师比例较大。建议加大教师补充力度，合理安排艺体等学科紧缺教师，加强学校校长和教师交流工作。

（三）要高度重视学前教育发展，特别是要加快公办幼儿园的建设进度，并切实发挥好示范引领作用

2016年、2017年均没有设立学前教育发展专项资金。财政拨款占学前教育经费总支出的比例2017年为44.4%，未做到以财政投入为主。全区有2乡1镇11个街道，但只有5所公办幼儿园，仅有1所是新建园。2012年开办的檀江中心幼儿园，由于缺乏扶持于2018年停办。拟于2017年新建的区第二实验幼儿园，至今未开工建设。全区没有1所自行管理的公办幼儿园，5所公办幼儿园均采取公办民营形式，且达不到公办幼儿园规定的“四有”要求，无事业单位机构代码、无公办教师、无财政拨款。建议按照省人民政府《关于加快学前教育发展的意见》（湘政发〔2011〕7号）“每个乡镇（街道）建好一所公办幼儿园”文件要求，加快建设公办幼儿园，加强公办幼儿园管理，尽快补齐公办幼儿教育发展严重滞后的短板。

（四）要进一步规范办学行为，高度重视安全管理

所查4所公办幼儿园和部分民办幼儿园盥洗室幼儿洗手龙头太少；部分园所缺乏相应的玩教具配备，幼儿区域活动操作材料少；面铺幼儿园有一个班将教室内的一小块区域改造成盥洗室且

未封顶，不符合卫生要求；大部分幼儿园没有为教职工购买五险一金；幼儿园均未开展入园体检；雨溪幼儿园等园所幼儿早、中餐间隔不到3小时，幼儿一日作息时间安排不合理；二纺机幼儿园有大班额现象。城区部分中小学每周二下午全体教师组织学习，不上课，小学低年级周五下午不上课；学校作息时间安排欠合理；学生在校体育活动时间不足1小时；松坡中学、渡头桥中学疑似编排重点班。

所查部分幼儿园和中小学存在安全隐患：蔡锷幼儿园部分电源插座安装位置过低；板桥幼儿园电开水器放置室外且未做防护、灭火器过期；新渡幼儿园三楼楼梯口隔板高度不够；小精灵幼儿园幼儿存在高低床且陈旧松动，浴霸灯泡脱落；向阳小学消防通道不通畅；祥凤实验学校、西直街小学、唐四小学等学校送餐家长进入校园无需任何凭证，校门口及楼梯口拥挤，存在不法分子混进校园和发生踩踏事故的安全隐患；松坡中学一栋教学楼墙体开裂，学校食堂无食品经营许可证，食品留样不规范。

建议进一步规范办学行为，夯实公平而有质量的教育发展基础，切实提高政府对学校安全保障能力，从根本上消除各类学校安全隐患。加强对学校日常安全制度和教学常规落实情况的督查和指导，确保校园平安，确保学生健康成长，切实提高教育质量。

（五）要加强学校宣传，深入贯彻落实全国全省教育大会精神，建议结合本区实际，切实履行教育职责，迅速行动、主动担

当，深入落实教育优先发展的战略部署，健全教育发展的体制机制，加强教育系统党的建设，实施新时代立德树人工程，加强新时代教师队伍建设，积极回应人民群众教育关切，全力推动新时代教育工作迈上新台阶。

邵阳市大祥区人民政府要针对目前教育发展中存在的问题，研究并制定切实可行的整改方案，于5月10日前报省教育督导委员会办公室；邵阳市教育督导委员会办公室要对大祥区的整改工作加强跟踪督查和指导，并于7月10日前汇总反馈各项整改情况。省教育督导委员会办公室将适时对整改落实情况进行复查。

湖南省教育督导委员会办公室

2019年4月16日

抄报：省教育督导委员会主任、副主任，省教育督导委员会各成员单位

抄送：邵阳市人民政府、市委组织部、市教育局、市教育督导委员会办公室